



## VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS VILNIAUS APSKRITYJE

Elektrėnų savivaldybės tarybai

Elektrėnų savivaldybės merui Kęstučiui Vaitukaičiui (kopija)

### TEIKIMAS

#### DĖL ELEKTRĖNŲ SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2016 M. RUGPJŪČIO 24 D. SPRENDIMO NR. V.TS-173 PANAIKINIMO

2016 m. rugsėjo 13 d. Nr. 1T-12  
Vilnius

Elektrėnų savivaldybės taryba (toliau – Taryba) 2016-08-24 sprendimo Nr. V.TS-173 „Dėl kolumbariumų įrengimo Elektrėnų savivaldybės kapinėse“ (toliau – Sprendimas) 1 punktu pritarė kolumbariumų įrengimui Elektrėnų savivaldybės kapinėse, 2 punktu patvirtino Elektrėnų savivaldybės kapinių kolumbariumų įrengimo konkurso nuostatus (toliau – Konkurso nuostatai), 3 punktu pavedė Elektrėnų savivaldybės administracijos direktoriui organizuoti Elektrėnų savivaldybės kapinių kolumbariumų įrengimo konkursą pagal šiuos nuostatus ir pasirašyti sutartį su konkurso laimėtoju.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – VSĮ) 6 straipsnio 41 punkte nurodyta, jog ritualinių paslaugų teikimo užtikrinimas ir kapinių priežiūros organizavimas yra savarankiška savivaldybių funkcija. Pagal Konkurso nuostatus Elektrėnų savivaldybė numato konkurso dalyviui perduoti Elektrėnų savivaldybės kapinių kolumbariumų įrengimą ir eksploatavimą (priežiūrą), t. y. perduoti VSĮ jos funkcijoms priskirtą veiklą privačiam subjektui (konkurso laimėtoju). Iš Konkurso nuostatų matyti, kad Elektrėnų savivaldybės kapinių kolumbariumai bus įrengiami tik iš konkurso dalyvių lėšų (7 punktas), t. y. privatus subjektas, laimėjęs konkursą, investuotų savo turtą į savivaldybės funkcijoms priskirtą veiklą.

Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 2 straipsnio 15 dalyje nustatyta, kad viešojo ir privataus sektorių partnerystė – *valstybės arba savivaldybės institucijos ir privataus subjekto įstatymuose nustatyti bendradarbiavimo būdai, kuriais valstybės arba savivaldybės institucija perduoda jos funkcijoms priskirtą veiklą privačiam subjektui, o privatus subjektas investuoja į šią veiklą ir jai vykdyti reikalingą turtą, už tai gaudamas įstatymų nustatytą atlyginimą*. Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo 2 straipsnio 1 dalis apibrėžia koncesijos sąvoką, t. y. vadovaujantis koncesijos sutartimi ir joje nustatytais sąlygomis suteikiančios institucijos koncesininkui pagal šį Įstatymą suteikiamas leidimas vykdyti ūkinę komercinę veiklą, susijusią su infrastruktūros objektų projektavimu, statyba, plėtra, atnaujinimu, pakeitimu, remontu, valdymu, naudojimu ir (ar) priežiūra, teikti viešąsias paslaugas, valdyti ir (ar) naudoti valstybės, savivaldybės turtą (tarp jų eksploatuoti gamtos išteklius), kai koncesininkas pagal koncesijos sutartį prisiima visą ar didžiąją dalį su tokia veikla susijusios rizikos bei atitinkamas teises ir pareigas, o koncesininko atlyginimą už tokią veiklą sudaro tik teisės užsiimti atitinkama veikla suteikimas ir pajamos iš tokios veiklos ar tokios teisės suteikimas ir pajamos iš tokios veiklos kartu su atlyginimu, mokamu koncesininkui suteikiančios institucijos, atsižvelgiant į jos prisiimtą riziką.

Įvertinus paminėtas teisės aktų nuostatas ir Sprendimo turinį, matyti, jog Elektrėnų savivaldybės ir konkurso laimėtojo santykiai, susiję su kolumbariumų įrengimu ir

eksploatavimu, turi viešosios ir privačios partnerystės bei koncesijos požymių ir rengiant Sprendimą turėjo būti taikomos teisės aktų nuostatos, reglamentuojančios tokius teisinius santykius.

Kilus abejonų dėl Sprendimo turiniui taikytinų viešąją ir privačią partnerystę bei koncesijų suteikimą reglamentuojančių teisės normų, buvo pateiktas paklausimas ir Centrinei projektų valdymo agentūrai. CPVA 2016-09-06 raštu Nr. 2016/2-5912 pateikė nuomonę, kuri patvirtino Vyriausybės atstovo abejonę esant pagrįsta.

VSĮ 16 straipsnio 2 dalies 29 punktas išimtinai savivaldybės tarybos kompetencijai priskiria *sprendimų dėl koncesijos suteikimo tikslingumo priėmimą, gavus savivaldybės kontrolieriaus išvadą iki konkurso paskelbimo*; o 46 punktas – *sprendimų dėl partnerystės su privačiais subjektais tikslingumo priėmimą gavus savivaldybės kontrolieriaus išvadą iki viešųjų pirkimo sąlygų, reikalingų partnerystei su privačiais subjektais įgyvendinti, paskelbimo*. Tačiau prieš priimant Sprendimą nebuvo pateikta savivaldybės kontrolieriaus išvada, kuri, pagal VSĮ 16 straipsnio 2 dalies 29 bei 46 punktus, yra privaloma ir suteikianti savivaldybės tarybai pagrindą priimti sprendimą dėl koncesijos ir/ar partnerystės su privačiais subjektais tikslingumo. Atsižvelgiant į tai, darytina išvada, kad Sprendimas priimtas pažeidžiant esminę sprendimo priėmimo procedūrą, galėjusią turėti įtakos Sprendimo priėmimui. Įvertinus tai, kad Sprendimas priimtas pažeidžiant esminę priėmimo procedūrą, turėjusią užtikrinti objektyvų visų aplinkybių įvertinimą ir sprendimo pagrįstumą, laikytina, jog šis procedūrinis pažeidimas yra pagrindas Sprendimui panaikinti.

Pastebiu, jog viešojo ir privataus sektorių partnerystė taikoma, jeigu ji užtikrina efektyvų savivaldybės funkcijų įgyvendinimą, viešąjį interesą ir visuomenės poreikių tenkinimą. Todėl savivaldybės taryba, priimdama sprendimus dėl viešosios ir privačiosios partnerystės ar koncesijos, bei siekdama užtikrinti maksimalią naudą savivaldybės gyventojams, privalo griežtai laikytis teisės aktų reikalavimų ir juose įtvirtintų procedūrų.

VSĮ 4 straipsnio 1 dalies 6 punktas įtvirtina savivaldybės institucijų priimamų sprendimų *teisėtumo principą*, kuris įpareigoja savivaldybės institucijas ir kitus savivaldybės viešojo administravimo subjektus savo veiklą ir visus jų veiklos klausimais priimtus sprendimus grįsti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimais.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą, laikytina, kad Taryba pažeidė VSĮ 4 straipsnio 1 dalies 6 punkto nuostatas, nes priimdama Sprendimą nesilaikė VSĮ 16 straipsnio 2 dalies 29 ar 46 punkte numatytų reikalavimų (gauti savivaldybės kontrolieriaus išvadą prieš priimant Sprendimą), todėl Sprendimas yra neteisėtas.

Remiantis aukščiau išdėstyta bei vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktu, siūlau Elektrėnų savivaldybės tarybai artimiausiame savivaldybės posėdyje (bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį) svarstyti savivaldybės tarybos 2016-08-24 sprendimo Nr. V.TS-173 „Dėl kolumbariumų įrengimo Elektrėnų savivaldybės kapinėse“ panaikinimo klausimą.

Apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui turi būti pranešta per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos. Per nustatytą terminą atsisakius teikimą įvykdyti (nepranešus apie teikimo įvykdymą) Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 2 punktu kreipiasi į atitinkamos kompetencijos teismą dėl tokio administravimo subjekto neveikimo.

Informuoju, jog pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 5 punktą Vyriausybės atstovas turi teisę nustatyti kitą nurodytų veiksmų įvykdymo terminą, jeigu gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto motyvuotas prašymas šį terminą pratęsti.

Pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalį meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šia informacija supažindinti savivaldybės tarybos narius.